

УДК 621.396.6.08

РЕАЛИЗАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЕДИНСТВА ИЗМЕРЕНИЙ» В СФЕРЕ СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

Е. Б. Алексеев, заместитель заведующего кафедрой МТУСИ, д. т. н., alekseev@mtuci2.ru

Г. А. Бубук, начальник отдела Департамента государственной политики в области связи Минкомсвязи РФ

В. А. Желнов, научный сотрудник НИЧ МТУСИ

А. Ю. Насонов, начальник отдела НИЧ МТУСИ

Ключевые слова: сети связи, единство измерений, информационное общество, метрологическая служба, средства измерений

Под единством измерений принято понимать такое состояние измерений, при котором их результаты выражены в допущенных к применению единицах величин, а показатели точности измерений не выходят за установленные границы.

Обеспечение единства измерений организуется с целью получения достоверных и сопоставимых результатов измерений, используемых в экономике и торговле, здравоохранении и экологии, в сфере обороны и безопасности, в связи и управлении, а также для защиты прав и законных интересов граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и государственных структур.

Государство выделяет сферы, в которых оно принимает на себя ответственность за обеспечение единства измерений и осуществляет непосредственное регулирование. В остальных областях государство создает необходимые условия для самостоятельной деятельности субъектов по обеспечению единства измерений.

В настоящее время одной из основных задач государственной политики, проводимой Правительством Российской Федерации, является развитие в стране информационного общества. Для решения этой задачи Минкомсвязи России осуществляет координацию деятельности по созданию и развитию различных сетей связи, спутниковых систем связи, систем телевизионного и радиовещания, сетей Интернет, а также средств и методов обеспечения единства измерений. Сегодня практически ни одна сеть связи не может быть применена по назна-

чению, если на ней предварительно не выполнены многочисленные измерения технических характеристик и параметров на соответствие их значений установленным нормам. Измерения стали основным источником достоверной информации о работе средств связи и массовых коммуникаций, важным фактором их устойчивого функционирования.

Работы по созданию централизованной метрологической службы Минсвязи России, ответственной за проведение единой технической политики по обеспечению единства измерений в области связи, начались в 1994 году. Тогда Приказом Минсвязи России от 17 июня 1994 г. было введено в действие «Положение о метрологической службе Министерства связи Российской Федерации», устанавливающее порядок организации и проведения работ по обеспечению единства измерений.

Для решения вопросов поверки (калибровки) средств измерений и осуществления надзора за их состоянием и применением в отрасли связи были созданы более 850 метрологических служб организаций (операторов) связи, из них 93 метрологические службы получили аккредитацию на право поверки средств измерений.

Ежегодно силами этих служб поверялось и калибровалось до 0,1 млн единиц средств измерений, что в основном удовлетворяло потребность отрасли.

В интересах обеспечения единства измерений были разработаны и введены в действие более 100 наименований нормативных документов, регламентирующих как организационные, так и технические вопросы. Были решены также вопросы подготовки и переподготовки специалистов-метрологов и сотрудников организаций (операторов) свя-

зи на базе МТУСИ, а также вопросы их информационного обеспечения в области метрологии. Проведенные мероприятия позволили создать организационные и технические основы обеспечения единства измерений, отвечающие требованиям отрасли связи.

Обеспечение единства измерений средств связи стало необходимой частью технологического процесса устойчивого функционирования сети связи общего пользования, важным гарантом защиты прав и интересов граждан и юридических лиц от отрицательных последствий недостоверных результатов измерений при оказании услуг связи.

Вместе с тем в ходе проведения в 2004 г. административной реформы федеральных органов исполнительной власти Минсвязи России не было наделено полномочиями по государственному регулированию обеспечения единства измерений, в частности правом разработки нормативных правовых актов, определяющих организационную и техническую политику в этой сфере деятельности. Это привело к потере координирующих действий по обеспечению единства измерений между федеральными органами исполнительной власти в области связи (Минкомсвязи России, Россвязь, Россвязькомнадзор, Роспечать, Росинформтехнологии) и федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими деятельность по обеспечению единства измерений (Минпромторг России, Ростехрегулирование), а также организациями (операторами) связи и организациями телевизионного и радиовещания.

Отсутствие координации привело к сокращению численности персонала метрологических служб, снижению объемов выполняемых поверочных и калибровочных работ,

что негативно сказалось на качестве инструментального контроля параметров средств связи и массовых коммуникаций.

С введением в действие Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (далее Федеральный закон) ситуация стала меняться в положительную сторону. Так, в конце 2008 г. в структуре Минкомсвязи России был создан отдел метрологии и систем обеспечения функционирования сетей связи для реализации функций по организации разработки нормативных правовых актов, определяющих концептуально-целевые основы развития и организационно-технические принципы построения и функционирования системы обеспечения единства измерений. Кроме этого, на отдел были возложены функции по координации работ, касающихся обеспечения единства измерений в сфере связи и массовых коммуникаций в пределах полномочий Минкомсвязи России.

В настоящее время в Минкомсвязи России прорабатываются вопросы о назначении должностных лиц в Россвязи, Россвязькомнадзоре, Роспечати и Росинформтехнологии, ответственных за организацию деятельности по обеспечению единства измерений в пределах своих компетенций.

Очевидно, что эти мероприятия необходимо осуществить в правовом поле, т. е. внести в установленном порядке соответствующие изменения в Положения о Минкомсвязи России, Россвязи, Россвязькомнадзоре, Роспечати и Росинформтехнологии.

Рассмотрим, что нового внес Федеральный закон в деятельность федеральных органов исполнительной власти в области связи по обеспечению единства измерений в сфере связи и массовых коммуникаций.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона федеральные органы исполнительной власти в области связи обязаны создавать в установленном порядке метрологические службы и/или определить должностных лиц в целях организации деятельности по обеспечению единства измерений в пределах своих компетенций.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона сфера государственного регулирования обеспече-

ния единства измерений параметров средств связи и массовых коммуникаций распространяется на измерения, к которым установлены обязательные требования и которые выполняются:

- при оказании услуг почтовой связи и учете объема услуг электросвязи операторами связи;
- при выполнении работ по оценке соответствия средств связи и массовых коммуникаций установленным обязательным требованиям;
- при осуществлении деятельности по обеспечению устойчивого функционирования сети связи общего пользования;
- при осуществлении мероприятий по государственному контролю (надзору) за деятельностью в области связи и массовых коммуникаций.

Государственное регулирование обеспечения единства измерений в соответствии с требованиями Федерального закона распространяется также на средства измерений параметров связи и массовых коммуникаций, к которым установлены обязательные метрологические и технические требования.

Федеральные органы исполнительной власти в области связи обязаны определить измерения, относящиеся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, установить к ним обязательные метрологические требования, в том числе показатели точности измерений, и осуществлять государственное регулирование обеспечения единства измерений в установленной сфере деятельности (статья 5 Федерального закона).

Государственное регулирование обеспечения единства измерений параметров средств связи и массовых коммуникаций должно осуществляться в следующих формах (статья 11 Федерального закона):

1. *Утверждение типа средств измерений.* Тип средств измерений, применяемых в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, подлежит обязательному утверждению. При утверждении типа средств измерений устанавливаются показатели точности, интервал между поверками средств измерений, а также методика поверки данного типа средств измерений.

2. *Поверка средств измерений.* Средства измерений, предназначенные для применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, до ввода в эксплуатацию, а также после ремонта, подлежат первичной поверке, а в процессе эксплуатации — периодической поверке. Организации (операторы) связи и организации телевизионного и радиовещания, применяющие средства измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, обязаны своевременно представлять эти средства измерений на поверку.

3. *Метрологическая экспертиза.* Метрологическая экспертиза подразделяется на обязательную и добровольную. Обязательной метрологической экспертизе подлежат проекты нормативных правовых актов, национальных стандартов, стандартов организаций, программ и методик испытаний и других технических документов, содержащих требования к измерениям и средствам измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений.

4. *Государственный метрологический надзор.* Государственный метрологический надзор распространяется на деятельность организаций (операторов) связи и организаций телевизионного и радиовещания, осуществляющих:

- измерения, относящиеся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений;

- ввоз, продажу и применение на территории Российской Федерации средств измерений, предназначенных для применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений.

5. *Аттестация методик выполнения измерений.* Измерения, относящиеся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, должны выполняться по аттестованным методикам измерений с применением средств измерений утвержденного типа и прошедших проверку.

Методики измерений, относящиеся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений и предназначенные для выполнения прямых измерений, аттестации не подлежат.

6. *Аккредитация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на выполнение работ и/или оказание услуг в области обеспечения единства измерений.* Аккредитация в области обеспечения единства измерений осуществляется в целях официального признания компетенции юридического лица или индивидуального предпринимателя на выполнение работ и/или оказание услуг по обеспечению единства измерений. К этим работам и/или услугам относятся:

- аттестация методик выполнения измерений;
- испытания средств измерений в целях утверждения типа;
- поверка средств измерений;
- метрологическая экспертиза.

В отличие от предыдущего закона Российской Федерации «Об обеспечении единства измерений» (1993 г.) государственное регулирование обеспечения единства измерений осуществляется с использованием таких новых форм, как метрологическая экспертиза, аттестация методик выполнения измерений, аккредитация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на выполнение работ и/или оказание услуг в обла-

сти обеспечения единства измерений.

С учетом выше изложенного реализацию положений Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» предпочтительно осуществить в следующей последовательности:

- внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 418 «О Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации» в части наделения Министерства функциями государственного регулирования обеспечения единства измерений в установленной сфере деятельности;

- внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 419 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций» в части наделения Службы полномочиями по осуществлению государственного надзора за соблюдением обязательных требований к измерениям и средствам измерений в установленной сфере деятельности;

- внести изменения в Положения о Россвязи, Росвязькомнадзоре, Роспечати и Росинформ-

технологии, касающиеся их деятельности в области обеспечения единства измерений в пределах своих полномочий;

- назначить в Россвязи, Росвязькомнадзоре, Роспечати и Росинформтехнологии должностных лиц (главных метрологов) в целях организации обеспечения единства измерений в установленной сфере деятельности;

- разработать и ввести в действие нормативные правовые акты:

- Перечень измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений параметров средств связи и массовых коммуникаций;

- Обязательные метрологические и технические требования к средствам измерений электросвязи;

- Правила обеспечения единства измерений в сфере связи и массовых коммуникаций.

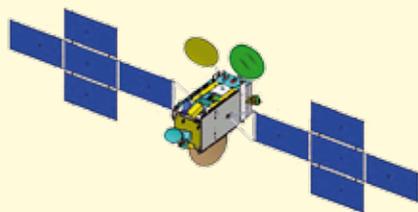
Реализация данных предложений позволит системно подойти к решению вопроса о внедрении положений Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» в отрасли связи и массовых коммуникаций.

Получено 30.04.09



ПРОЕКТ «ЯМАЛ-400» СТАРТОВАЛ

Российский оператор «Газпром космические системы» завершил организационные процедуры по проекту «Ямал-400». Все участники проекта официально объявили о вступлении в силу контрактов по созданию космических аппаратов (КА) «Ямал-401» и «Ямал-402».



«Ямал-401» на базе платформы «Экспресс-2000» создается в красноярском ИСС имени М. Ф. Решетнева при непосредственном участии спутникового оператора. Компоненты полез-

ной нагрузки (53 транспондера в С- и Ku-диапазоне) поставляются французской фирмой Thales Alenia Space. «Ямал-401» имеет высокоэнергетические контурные лучи, предназначенные в основном для обслуживания территории России и соседних стран. «Ямал-401» будет запущен на орбиту в 2013 г. в позицию 90 град. в.д.



Генеральным подрядчиком по спутнику «Ямал-402» является Thales Alenia Space. КА создается на базе платформы Spacebus 4000 С3, оснащается 46 транс-

пандерами Ku-диапазона и будет иметь пять лучей для обслуживания территории России, Европы, Ближнего Востока, Африки. Запуск спутника состоится в 2012 г. в позицию 55 град. в.д.

Спутники будут выведены на орбиту ракетами-носителями «Протон-М». Срок службы обоих КА — 15 лет.

Параллельно с орбитальной группировкой развивается наземная инфраструктура компании «Газпром космические системы». В Щелковском районе Московской области строится крупный телекоммуникационный центр. В 2009 г. сюда был переведен один из старых телепортов компании, а в этом году центру планируется передать управление действующими спутниками. Здесь будет сосредоточено все: наземный комплекс управления новыми КА, контрольно-измерительный комплекс, станции телепорта, предназначенные для оказания услуг.