

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ НАУКОЕМКИХ ТЕХНОЛОГИЙ

После летнего перерыва возобновил свою работу "Телеком Форум". На заседании, состоявшемся 25 сентября, выступил член Комитета Государственной Думы по информационной политике С.Н. Насташевский. Темой его доклада стало "Законодательное обеспечение инновационного развития экономики Российской Федерации".

Задача инновационного развития российской экономики поставлена в послании президента России В.В. Путина Федеральному Собранию 2007 г. И это закономерно. Без развития инноваций невозможна реализация таких стратегических целей, как диверсификация российской экономики, углубление степени переработки сырья, увеличение в структуре экспорта доли высокотехнологичной продукции, завоевание мировых рынков наукоемкой продукции.

Можно задаться вопросом: почему вчера было рано ставить задачи инновационного развития, а завтра может быть поздно? Ответ прост и очевиден – в развитии экономики России сложились соответствующие, необходимые и достаточные условия. На сегодняшний день достигнута финансовая стабильность, обеспечен устойчивый рост ВВП. Одновременно во многом решены задачи структурной перестройки базовых отраслей. Без этих изменений было невозможно проведение активной промышленной политики, у которой сегодня появились и необходимые инструменты, и соответствующее бюджетное финансирование.

К сожалению, не все важные программы и актуальные задачи удалось решить. В очередной раз перед нашей страной стоят задачи догоняющего развития. Большинство отечественных производств относится к третьему и четвертому технологическим укладам, основанным на инженерных решениях 30–60-х гг. прошлого столетия. Лишь незначительное число промышленных предприятий может быть отнесено к пятому технологическому укладу, опирающемуся на микроэлектронику, другие технологии 1980-х годов.

В то же время развитые страны мира уже начали переход к шестому технологическому укладу, основанному на широком применении нанoeлектроники и других нанотехнологий, нетрадиционной энергетики и нового поколения информационных сетей.

Сегодня, в условиях технологического отставания от развитых стран, а также международного разделения труда, нерационально пытаться создать весь спектр наукоемких технологий. Это оказалось не под силу даже СССР, который производил все – от иголки до самолета. Необходимо, в первую очередь, развивать промышленные отрасли, в которых Россия либо уже является, либо реально может стать мировым лидером, а также отрасли, критически важные для национальной безопасности. К ним относятся энергетическое и атомное машиностроение, авиационная и космическая промышленность, судостроение, ОПК, станкостроение, биотехнологии и медицинская промышленность.

Одновременно следует в отраслях, связанных с переработкой природных ресурсов (химия, нефтехимия, металлургия, лесная промышленность), мерами государственного регулирования всемерно поддерживать усилия частного бизнеса, направленные на повышение глубины переработки сырья, и ограничивать вывоз непереработанного сырья.

Исходя из возросших, но все-таки ограниченных ресурсов, и масштаба задач, государство в последние два-три года концентрирует усилия по приоритетам двух типов. Первый носит отраслевой характер и относится к стратегическим

отраслям промышленности. В них создается ряд крупных интегрированных структур, поскольку отдельные предприятия не в состоянии выдержать международной конкуренции, особенно с учетом присоединения России к ВТО. В частности, создана Объединенная авиастроительная корпорация. Создаются три судостроительные корпорации и соответственно три современных судостроительных комплекса в Западном (С.-Петербург), Дальневосточном и Северном (Северодвинск) регионах.

Второй приоритет имеет функциональный характер и направлен на обеспечение инновационного развития всех промышленных отраслей. Это нанотехнологии, информационные технологии, приборостроение и т.д.

Масштабное развитие нанотехнологий является одним из важнейших направлений формирования шестого технологического уклада. Наличие у российских ученых фундаментального задела позволяет рассчитывать на занятие нашей страной уверенных конкурентных позиций на этом высочайшем технологическом уровне, при этом не будут растрачиваться ресурсы на внедрение технологий предыдущего технологического уклада. Такому подходу соответствует президентская инициатива "Стратегия развития nanoиндустрии".

Не первый год в разного рода публикациях, на экспертных советах поднимается вопрос о разработке и принятии закона об инновационной деятельности. Почему такой закон до сих пор не принят? Да потому, что у него нет самостоятельного предмета регулирования. Это связано с особенностями построения российской системы законодательства. Если речь идет о налоговых льготах – все нормы должны быть прописаны в Налоговом кодексе, если о специальном режиме предоставления земельных участков – в Земельном кодексе, если о правах на интеллектуальную собственность, то для этого тоже есть специальное законодательство. В результате в возможном законе об инновациях останутся одни декларации. Поэтому законодательное регулирование инновационной деятельности развивается по нескольким направлениям.

Законы о федеральном бюджете на очередной год определяют объемы финансирования федеральных целевых программ. В условиях пока еще слабой коммерческой востребованности научных разработок федеральный бюджет остается основным фактором государственного регулирования при выборе приоритетов научных исследований.

В июле этого года Государственная Дума приняла закон "О российской корпорации нанотехнологий". Задача этой корпорации – финансирование проектов по внедрению нанотехнологий и производству соответствующей продукции. Собственные денежные средства корпорации, формируемые за счет взноса Российской Федерации, составят 130 млрд. рублей. Перспективу корпорации сформулировал первый заместитель председателя правительства Сергей Иванов: "на основе нанотехнологий, используя имеющийся в стране мощный потенциал, создать национальную инновационную модель, которая была бы конкурентоспособна и соответствовала самым высоким мировым стандартам".

В августе этого года правительство утвердило федеральную целевую программу "Развитие инфраструктуры nanoиндустрии в Российской Федерации" с общим объемом финансирования 28 млрд. рублей.

Таким образом, наша страна включилась в гонку на самом передовом направлении. Удастся ли нам выйти в лидеры? Ведь у нанотехнологий по сравнению с другими технологиями намного обширнее, если так можно выразиться, "долина смерти" от идеи до товара на рынке. Здесь пока велик риск потерять вложенный капитал, поэтому частный

инвестор сюда пока идет без особого энтузиазма. Эти факторы надо учитывать, чтобы умело распорядиться миллиардами, которые выделит государство.

Потребуется поднять уровень технологий, чтобы обеспечить производство конечных рыночных продуктов на основе новых разработок, которые создадут наши ученые.

Растущие объемы государственного финансирования новых инновационных направлений требуют дальнейшего совершенствования Закона о закупках для государственных и муниципальных нужд.

Мировой опыт показывает: выдающиеся научные открытия и реализация крупномасштабных технологических проектов – как правило, дело молодых ученых и специалистов. Вспомним хотя бы работы по атомной проблеме и выходу человека в космос в Советском Союзе. Сегодня налицо тенденция старения научных и технических кадров. Требуется создать условия для карьерного роста молодых талантливых ученых, в том числе путем совершенствования законодательства, регулирующего научную деятельность.

Важным инструментом развития наукоемких технологий могут стать особые экономические зоны. Федеральный закон "Об особых экономических зонах" был принят в 2005 г. Закон направлен на развитие частно-государственного партнерства, при котором государство вкладывает средства в развитие инфраструктуры, а бизнес – в создание наукоемких производств.

Одна из основных задач, стоящих перед особыми экономическими зонами, это внедрение наукоемких технологий для выпуска конкурентоспособной продукции на мировом рынке. По мере накопления опыта правоприменения режима особых экономических зон закон "Об особых экономических зонах" корректируется. Существенные поправки внесены в этот закон в 2006 и 2007 гг. В федеральном бюджете на 2007 г. на взнос в уставный капитал ОАО "Особые экономические зоны" выделяется более 11 млрд. рублей,

Создание инновационной инфраструктуры предполагает наряду с особыми экономическими зонами создание технопарков в сфере высоких технологий.

Вокруг крупных предприятий должны формироваться малые и средние предприятия, вместе образуя промышленные кластеры или гроздья, опирающиеся, как на ветку, на единую инфраструктуру и общие конечные цели по созданию и производству наукоемкой продукции. Для поддержки малого и среднего бизнеса, работающего на прорывных технологических направлениях на условиях риска, в 2007 г. в бюджете предусмотрены средства в объеме 15 млрд. рублей на создание венчурных фондов

В 2007 г. были внесены изменения в Налоговый кодекс РФ в части формирования благоприятных налоговых условий для финансирования инновационной деятельности. На этом этапе изменения касаются создания льготных условий для

патентования, передачи патентов и лицензий, а также возможности применения ускоренной амортизации основных средств, используемых в научной деятельности.

Для участия частного бизнеса в инновационной деятельности крайне важно правовое регулирование использования и введения в коммерческий оборот интеллектуальной собственности. Вопросам интеллектуальной собственности посвящена четвертая часть Гражданского кодекса, принятая Государственной думой в 2006 г. Требуется дальнейшее совершенствование законодательства, регулирующего коммерциализацию результатов НИОКР, созданных за бюджетные средства. В этих целях готовится законопроект "О передаче технологий".

На цели инновационного развития направлен принятый в этом году Закон "О Банке развития".

К узким местам следует отнести законодательное обеспечение судостроения. Правительству необходимо безотлагательно выполнить поручение президента и внести в Государственную Думу законопроект, направленный на создание благоприятных экономических условий для развития отечественной судостроительной промышленности. Кроме того, необходимо разработать и принять федеральную целевую программу по развитию гражданского судостроения.

Без технического перевооружения отраслей промышленности, в первую очередь машиностроения, невозможно обеспечить внедрение в массовое производство передовых инновационных разработок любого направления.

Для модернизации отечественного машиностроения ставится задача привлечь зарубежных инвесторов в стратегические отрасли российского машиностроения. Такое партнерство создает возможность заимствования современных технологий и последующий выход российских предприятий на технологический уровень мировых производителей.

В этих целях правительство РФ месяц назад внесло в Государственную Думу проект федерального закона об участии иностранных акционеров в капитале российских стратегических организаций. Принятие этого закона позволит установить прозрачные и понятные иностранным инвесторам правила, что снизит их инвестиционные риски. Этот законопроект принят 14 сентября в первом чтении.

В заключение хотел бы отметить следующее. Президент неоднократно призывал правительство и Государственную Думу ставить и решать по-настоящему амбициозные задачи, направленные на обретение Россией достойного места в мировом разделении труда. Развитие наукоемких технологий, в том числе, нанотехнологий в области электронного машиностроения, без сомнения, отвечает таким задачам. Поэтому проект создания nanoиндустрии следует строить, соблюдая один из важнейших принципов – жесткий контроль со стороны государства за правильностью расходования вкладываемых денег.