



ВАЖНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОЮЗА ЭЛЕКТРОСВЯЗИ

12—13 ноября 2008 г. в Женеве состоялось Заседание высокого уровня 63-й сессии Совета Международного союза электросвязи (МСЭ), на котором представители Государств-Членов Совета обменялись мнениями по вопросам кибербезопасности и смягчения последствий изменения климата. Председателем Совета был избран д-р П. Вачков, руководитель Государственного агентства информационных технологий и связи Болгарии.

В Заседании высокого уровня приняли участие около 400 делегатов: главы двух государств, 21 министр, послы и руководители регуляторных органов в области связи и учреждений ООН, Генеральный секретарь МСЭ Х. Туре, заместитель Генерального секретаря МСЭ Х. Чжао, Директор Бюро радиосвязи МСЭ В.В. Тимофеев, Директор бюро стандартизации электросвязи МСЭ М. Джонсон, Директор Бюро развития электросвязи МСЭ Сами Аль-Башир.

В состав российской делегации вошли представители Минкомсвязи России, МИД России, МВД России, НИИР, ЦНИИС и ведущих операторов связи.

Заседание открыли главы двух государств г-н Поль Кагаме, Президент Руанды и г-н Блез Компаоре, Президент Буркина-Фасо, которые в своих выступлениях подчеркивали, что информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) открывают колоссальные возможности для сокращения цифрового разрыва. Между тем, бурное развитие ИКТ выдвигает целый ряд проблем, требующих рассмотрения и принятия мер по их преодолению на уровне мирового телекоммуникационного сообщества. Это — проблемы кибербезопасности и изменения климата.

МСЭ играет ведущую роль в обеспечении кибербезопасности и стремлении противодействовать растущим киберугрозам. В 2007 г. Союз объявил о начале осуществления Глобальной программы в области кибербезопасности — Global Cybersecurity Agenda (GCA). В течение всего прошлого года Группа экспертов высокого уровня (HLEG) рассматривала вопросы и разрабатывала предложения, касающиеся долгосрочных стратегий содействия кибербезопасности.

Большое внимание МСЭ уделяет инициативе «Онлайновая защита детей» — Child Online Protection (COP), направленной на обеспечение защиты одной из самых уязвимых групп населения в среде Интернет. Этот проект выполняется во взаимодействии с другими специализированными учреждениями ООН. Инициатива COP объединяет партнеров из всех секторов международного сообщества с целью создания безопасных и надежных условий для детей, где бы они ни находились. Хотя виртуальный мир предлагает неограниченные возможности во многих отношениях, он в то же время является «местом охоты» для киберпреступников и педофилов. Понимая, что для обеспечения безопасности киберпространства, в котором молодежь могла бы работать, играть и учиться, требуются согласованные усилия на глобальном уровне, МСЭ сотрудничает с другими учреждениями системы ООН, включая ЮНИСЕФ, ЮНИКРИ и ЮНИДИР.

Помимо учреждений ООН, в поддержку данной инициативы выступили и другие организации, например Рабочая группа по средствам радиозлектронной борьбы (eWWG) — объединение, в которое входят 37 международных компаний и университетов. Поддержать инициативу вызвались Intel, Microsoft, Telecom Italia, а также Европейское агентство по вопросам сетевой и информационной безопасности (ENISA), Европейский радиовещательный союз (EPC) и Ассоциация GSM. К данной инициативе присоединились такие учреждения, как Международный центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (ICMESC), Интерпол, организация «Спасите детей» и др.

Потребность в такой инициативе очевидна. Если еще десять лет назад во всем мире Интер-



Председатель Совета МСЭ д-р П. Вачков
(ITU/V.Martin)



Президент Буркина-Фасо Б. Компаоре, Генеральный секретарь МСЭ Х. Туре, Президент Руанды П. Кагаме (ITU/V.Martin)



Член Федеральной комиссии по связи США
Дебора Тейлор Тэйт (ITU/V.Martin)

нетом пользовались всего лишь 182 млн. человек, причем половина из них проживала в развитых странах, то к концу 2008 г. в мире будет уже свыше 1,5 млрд. пользователей Интернета, и более 400 млн. из них будут иметь широко-

полосный доступ, что значительно увеличивает онлайн-опасности, особенно для детей. Насчитывая свыше 600 млн. пользователей в Азии, 130 млн. в Латинской Америке и странах Карибского бассейна и 50 млн. в Африке, Интернет становится все более доступным ресурсом.

«МСЭ является ведущим учреждением системы ООН по вопросам ИКТ в целях развития, — сказал Директор Бюро развития электросвязи (БРЭ) МСЭ Сами Аль-Башир. — В нашей работе по созданию информационного общества, открытого для всех, мы должны обеспечить детям, где бы они ни находились, возможность пользоваться преимуществами ИКТ и в то же время защитить их от рисков, связанных с ненадлежащим использованием этих технологий».

Кибербезопасность на протяжении вот уже нескольких лет является важной составной частью международной деятельности БРЭ. В 2003 г. была начата реализация молодежной программы в целях содействия развитию высшего образования и приобретению профессионального опыта в областях, связанных с ИКТ. В 2006 г. Дохинский план действий МСЭ утвердил специальную инициативу, касающуюся детей и молодежи из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, для улучшения их доступа к ИКТ, активного использования ими этих технологий в целях преодоления «цифрового разрыва» и содействия их включению в информационное общество.

Согласно данным исследования, проведенного недавно, свыше 60% детей и подростков ежедневно общаются в чат-форумах в режиме онлайн. При этом трое из четырех детей готовы поделиться частной информацией о себе и своей семье в обмен на товары и услуги. А каждый пятый ребенок ежегодно становится объектом сексуальных домогательств.

Являясь платформой для глобального сотрудничества, МСЭ ставит своей целью обеспечить координацию усилий по защите детей в режиме онлайн и сделать их более эффективными. МСЭ планирует провести первый Всемирный конгресс по вопросам онлайн-защиты детей в 2009 г. в Женеве.

Инициатива «Онлайновая защита детей», представленная на Заседании высокого уровня, нашла поддержку у выступающих (члена Федеральной комиссии по связи США **Деборы Тейлор Тэйт**, министра информации и коммуникаций Нигерии **Джона Огара Одея**, исполнительного вице-президента Агентства развития отрасли информационных технологий Египта **Шерифа Хасема**, заместителя директора ЮНИСЕФ **Паскаля Вильнева**, заместителя исполнительного директора ЮНИДИР **Кристиана Агботон-Джонсона** и др.), которые настоятельно призвали мировых лидеров заявить о своей поддержке COP. Обращаясь в своем видеопослании к собранию высокого уровня МСЭ по вопросам кибербезопасности, Генеральный секретарь ООН **Пан Ги Мун** сказал: «Мы должны обеспечить защиту от киберугроз, особенно в тех случаях, когда их мишенью становятся дети. Я приветствую инициативу МСЭ «Онлайновая защита детей» и настоятельно призываю все государства поддержать ее».

От имени Администрации связи Российской Федерации на заседании выступил заместитель министра связи и массовых коммуникаций **А.А. Солдатов**. Он сказал, что в настоящее время, с учетом характера реальных и потенциальных угроз мировой стабильности, проблеме обеспечения международной информационной безопасности в России уделяется самое пристальное внимание как одной из приоритетных задач мирового сообщества. «Мы высоко оцениваем своевременную инициативу МСЭ и личный вклад Генерального секретаря МСЭ **Х. Туре** в дело реализации Глобальной программы в области кибербезопасности и выдвижение МСЭ на роль лидирующей организации в ООН в решении стратегических вопросов информационной безопасности», — подчеркнул **А.А. Солдатов**.

Особенно актуальной эта тема стала в связи с подключением в 2007 г. к сети Интернет 52 тыс. школ по всей стране, и активная позиция России в отношении защиты детей как пользователей информационной инфраструктуры страны вполне понятна. «Мы стремимся развивать свои возможности в данной области, инициировать соответствующие совещательные и переговорные процессы на национальном, региональном и международном уровнях», — отметил заместитель министра.

Угрозы информационно-технологического характера в киберпространстве многоаспектны. Это — нарушение целостности информационно-коммуникационной инфраструктуры, хранимой, передаваемой или обрабатываемой информации, несанкционированный доступ к ней, навязывание незатребованной информации, особенно, через средства массовых коммуникаций и т. д. Однако, термины «кибербезопасность» и «информационная безопасность» до сих пор трактуются по-разному. Поэтому «...очевидна необходимость разработки понятийного аппарата и развития международной правовой базы в области информационной безопасности, и в этом плане роль и возможный вклад Международного союза электросвязи трудно переоценить».



На церемонии открытия Заседания высокого уровня (ITU/V.Martin)

Внедрение новых технологий требует разработки новых правил и норм применения и реализации устоявшихся принципов отношений в обществе. Заповедь «не укради» в новых условиях остается актуальной. При этом надо разрабатывать «инструкции по применению» основополагающих принципов отношений в новых условиях. Требуется повысить уровень международной координации в деле обеспечения информационной безопасности сетей и систем, предотвращения деструктивных информационных воздействий и противодействия им», — сказал **А.А.Солдатов**.



Заместитель министра связи и массовых коммуникаций РФ **А.А. Солдатов**

Далее заместитель министра остановился на деятельности Российской Федерации в области формирования национальной системы и вклада в развитие международной системы информационной безопасности, базирующейся на следующих принципах:

- обеспечение безопасности Государств-Членов международного сообщества с сохранением их суверенитета в национальных информационных пространствах;

- соблюдение положений Устава Организации Объединенных Наций, других международных институтов, определяющих взаимные обязательства по обеспечению безопасности;

- развитие и постепенная интеграция национальных, региональных и иных систем информационной безопасности в единую систему обеспечения международной информационной безопасности;

- использование потенциала двустороннего и многостороннего сотрудничества для установления и укрепления международной информационной безопасности.

Сложность проблемы глобальной безопасности диктует необходимость тесной международной кооперации, переосмысления существующих международно-правовых механизмов и выработки новых решений. В этих условиях представляется особенно важным продолжение и развитие активной деятельности МСЭ в координации международных усилий по обеспечению информационной безопасности.

«Нам понятна инициатива, высказанная Генеральным секретарем МСЭ, о необходимости обеспечения защищенной и комфортной информационно-коммуникационной среды для детей и молодежи как главного мирового богатства. Мы поддерживаем данную инициативу и рассматриваем ее как интегральный элемент большой работы МСЭ по основным направлениям информационной безопасности. Администрация связи Российской Федерации выражает поддержку деятельности МСЭ в области информационной безопасности и намерена и впредь активно участвовать в работе Союза, способствовать укреплению его авторитета и влияния в Глобальном информационном обществе», — заключил **А.А. Солдатов**.

Что касается **изменения климата**, то Заседание высокого уровня предоставило представителям Государств-Членов МСЭ и советникам возможность обменяться мнениями по следующим вопросам: «Как бороться с изменением климата с помощью ИКТ» и «Как адаптироваться к изменению климата».

На пленарных заседаниях, посвященных этой теме, выступили первый заместитель ми-



Члены российской делегации А.И. Куштуев (представитель ОАО «Ростелеком» в МСЭ), В.А. Стрелец (заместитель директора ДМС Минкомсвязи России) с Директором БР МСЭ В.В. Тимофеевым

нистра информации и связи Республики Куба **Рамон Линарес**, Генеральный секретарь ВМО **Мишель Жарро**, Генеральный секретарь ЮНКТАД **Суачай Панитчпаки**, министр транспорта и связи Украины **Иосиф Винский** и др.

Как известно, существует много причин изменения климата. Некоторые из них (такие, как колебания солнечной активности и вулканическая активность) имеют всецело природный характер. Однако серьезное беспокойство вызывают изменения, обусловленные причинами искусственного характера. Это, прежде всего, продолжающееся и усиливающееся потепление на планете под влиянием выбросов парниковых газов, связанных с деятельностью людей. Работа Межправительственной группы ООН по климатическим изменениям (МГКИ) показывает, что, начиная с 1970 г. объем глобальных выбросов парниковых газов возрос на 70%. В объеме выбросов парниковых газов доля сектора ИКТ составляет около 2,5% (это число не учитывает излучения систем/оборудования радиосвязи), из которых 40% обусловлены потребностями в электроэнергии, потребляемой персональными компьютерами и мониторами, а еще 23% — работой центров сбора данных. По оценкам специалистов, фиксированная и подвижная электросвязь вносят 24% в общий объем выбросов. А поскольку сектор ИКТ развивается быстрее, чем другие секторы экономики, то его доля будет со временем увеличиваться в результате:

- растущего числа пользователей ИКТ (в соответствии с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия);
- наличия у многих пользователей нескольких устройств ИКТ;
- увеличения мощности процессоров и размера экранов;
- увеличения использования устройств в режиме «постоянного включения».

Между тем, пользователи ИКТ имеют возможность «облегчить положение», снизив объем выбросов, например, за счет телеработы (работы вне офиса) и телеконференц-связи.

Заседание высокого уровня завершилось 13 ноября оглашением Заявления Генерального секретаря МСЭ Х. Туре, в котором, в частности, говорится, что обеспечение кибербезопасности — одна из наиболее важных за-

дач нашего времени. Быстрое развитие ИКТ позволило авантюристам использовать онлайн-уязвимость сети Интернет и совершать атаки на важнейшую инфраструктуру мира. Спам стал постоянной и все более возрастающей проблемой, угрожающей довести до максимума возможность Интернета транспортировать данные, а фишинг и вредоносное программное обеспечение поражают компьютерные системы во всем мире. При этом издержки, связанные с киберугрозами и кибератаками, значительны в отношении не только потерянных доходов, повреждения незащищенных данных и перебоев в работе сетей, но и судебных, сломанных в результате «кражи личности», образования долгов на обворованных кредитных картах или онлайн-эксплуатации детей. «Мы абсолютно уверены в том, что над онлайн-миром нависла угроза — под удар ставится будущее информационного общества, находящегося в опасности из-за этих растущих киберугроз», — подчеркнул Х.Туре.

Сегодня наступает этап осуществления принятой в 2007 г. Глобальной программы в области кибербезопасности, и МСЭ налаживает имеющее ключевое значение сотрудничество с Международным многосторонним партнерством против кибертерроризма — International Multilateral Partnership Against Cyber-Terrorism (IMPACT), созданным в апреле 2008 г. на Международном саммите по кибербезопасности в Куала-Лумпуре (Малайзия).

Система IMPACT будет в постоянном режиме следить за Интернет-угрозами и периодически составлять экспертные отчеты, а в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с ИТ-системами, оперативно предоставлять Государствам-Членам все доступные ресурсы и сведения.

Проектом огромной важности является инициатива «Онлайновая защита детей», направленная на обеспечение онлайн-защиты одной из самых уязвимых групп населения путем предоставления ценных руководящих указаний относительно безопасного поведения в онлайн-среде.

«Государства-Члены МСЭ едины в своей решимости бороться с опасностью киберпреступности и противостоять рискам, возникающим вследствие появляющихся киберугроз», — заверил генеральный секретарь МСЭ.

Далее Х.Туре продолжил: «Изменение климата — это еще одна сложнейшая проблема, преобразующая облик мира. Какой бы ни была первопричина, при нынешних темпах этого явления ученые прогнозируют к концу текущего столетия исчезновение двух третей всех видов птиц, млекопитающих, бабочек и растений. Опасность грозит не только отдельным видам, под угрозой находится само существование мира, в котором мы живем, существование всей планеты. Изменение климата — это глобальная проблема, не решить которую мир просто не может себе позволить, не только ради нас, но ради наших детей».

МСЭ включает эту важнейшую проблематику в свою обычную программу работы, определяя, как ИКТ могут способствовать предупреждению и предотвращению изменения климата путем установления стандартов высокого уров-



Генеральный секретарь МСЭ Х. Туре

ня для обеспечения энергоэффективности оборудования на базе ИКТ. МСЭ всегда играет ведущую роль в установлении стандартов для электросвязи и ИКТ, и это еще одна ключевая сфера деятельности МСЭ, от которой зависит цифровая экономика стран и в которой Союз может добиться реальных изменений.

В Резолюции, недавно принятой на состоявшейся в Йоханнесбурге Всемирной ассамблее по стандартизации электросвязи (ВАСЭ), к Государствам-Членам МСЭ обращен призыв стремиться к сокращению обусловленных использованием ИКТ выбросов парниковых газов, что соответствует положениям Рамочной конвенции ООН об изменении климата. МСЭ, ставя перед собой цель добиться в течение трех лет нейтрального воздействия на климат, находится в авангарде этого процесса по сравнению со многими другими международными организациями.

В рамках глобальной деятельности по борьбе с изменением климата МСЭ продолжает оказывать помощь развивающимся странам в смягчении последствий изменения климата. МСЭ в сотрудничестве со своими Членами и Всемирной метеорологической организацией (ВМО) в области использования приложений на базе дистанционного зондирования определяет радиочастотный спектр, необходимый для мониторинга климата, прогнозирования бедствий, обнаружения и оказания помощи.

«МСЭ будет продолжать участвовать в деятельности в рамках системы ООН, с тем чтобы «стать ударной силой», центром внимания которой являются ИКТ и изменение климата. В 2000 г. Члены ООН приняли Декларацию тысячелетия в качестве обновленного обязательства в области развития человеческого потенциала, включая восемь Целей (ЦРДТ). Однако последствия изменения климата наносят ущерб прогрессу на пути достижения этих целей к 2015 г., и поэтому ключевое значение имеет расширение возможностей развивающихся стран путем упрощения их доступа к ИКТ, необходимым для адаптации к изменению климата и снижению риска бедствий», — подчеркнул Х.Туре.

«Деятельность МСЭ отвечает потребностям и приоритетам наших Государств-Членов в придании первостепенной важности принятию мер по борьбе с изменением климата», — заключил Х.Туре.

Ковалева И.В., Жарикова Е.В.
(Женева-Москва)