

## ДОХА, КАТАР, ВКРЭ-06



С 7 по 15 марта 2006 г. в столице Катара Дохе, под эгидой Международного союза электросвязи (МСЭ) прошла Всемирная конференция по развитию электросвязи (ВКРЭ-06). В ней приняли участие более 950 делегатов, представлявших 132 Государства-Члена МСЭ (в том числе на уровне министра – 31 страна и заместителя министра – 42 страны) и около 300 членов Сектора развития электросвязи МСЭ (МСЭ-D).

Открыл конференцию Его Высочество, шейх **Абдулла Бен Халифа Аль Тани**, премьер-министр Государства Катар. В работе конференции приняли участие генеральный секретарь МСЭ **Й. Утсуми**, заместитель генерального секретаря МСЭ **Р. Блуа**, директор Бюро развития электросвязи **Х. Туре**, директор Бюро стандартизации **Х. Зао**, директор Бюро радиосвязи **В.В. Тимофеев**.

Конференция работала под руководством избранного на первом пленарном заседании председателя – генерального секретаря Верховного совета по ИКТ Катара (ictQatar) г-жи **Х. Аль-Джабер** и стала одним из первых крупнейших мероприятий, проведенных после Тунисского этапа Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО, 16–18 ноября 2005 г.). Вице-председателем ВКРЭ-06 был избран председатель Совета глав АС РСС, министр информационных технологий и связи Российской Федерации **Л.Д. Рейман**. В работе ВКРЭ-06 приняли участие заместитель министра информационных технологий и связи Российской Федерации **Б.Д. Антонюк** и руководитель Федеральной службы по надзору в сфере связи **В.Н. Бугаенко**.

Формат конференции включал пленарные заседания, заседания комитетов и рабочих групп. В повестку вошли следующие вопросы:

- оценка результатов достижений в области электросвязи на глобальном уровне после проведения последней ВКРЭ-02 (Стамбул);
- разработка основных политических направлений работы МСЭ-D;
- разработка плана действий по сокращению цифрового разрыва с учетом результатов ВВУИО;
- разработка стратегии внедрения перспективных технологий;
- утверждение Стратегического плана для МСЭ-D и Плана действий Дохи на период 2008–2011 гг., содержащих планы работ исследовательских комиссий (ИК), региональные программы и инициативы, а также специальные программы для наименее развитых стран (НРС) и др.;
- рассмотрение финансовых и инновационных форм сотрудничества;
- принятие решений по структуре и рабочим методам МСЭ-D;



Место проведения конференции – отель "Шератон"



Генеральный секретарь МСЭ Й. Утсуми и шейх Абдулла Бен Халифа Аль Тани, премьер-министр Государства Катар



Генеральный секретарь Верховного совета по ИКТ Катара Х. Аль-Джабер

- определение целей и задач до 2011 г. и стратегии для достижения сбалансированного развития электросвязи;

- выборы руководства Консультативной группы МСЭ-D и ИК.

Таким образом, ВКРЭ-06 рассмотрела целый ряд вопросов дальнейшего развития электросвязи в глобальном масштабе. Это – внедрение сетей связи нового поколения, развитие сетей циф-

рового телевидения и радиовещания, беспроводных сетей доступа, телемедицины, электронной торговли и дистанционного обучения, а также кибербезопасности и борьбы со спамом.

В ходе конференции были приняты основополагающие документы: Декларация и План действий Дохи, в которых определены направления деятельности МСЭ-D на следующие четыре года, увязанные с решениями ВВУИО.

В Дохинской декларации, в частности, отмечено, что за период после первой ВКРЭ (1994 г.) в секторе электросвязи удалось добиться существенных достижений в обеспечении универсального доступа, что способствует созданию информационного общества. Планы действий Буэнос-Айреса, Валлетты и Стамбула были в основном успешно выполнены благодаря совместным действиям всех заинтересованных сторон. Ключевым фактором успеха стали значительные усилия как самих стран-участниц, так и их партнеров в области развития, в том числе государственных, частных и межправительственных организаций. Сектор развития и его исследовательские комиссии также внесли весомый вклад в совокупность знаний, предоставленных в распоряжение международного сообщества, что нашло отражение в итоговых документах ВВУИО.

В Дохинской декларации подчеркивается ведущая роль МСЭ, которую Союз должен играть в реализации решений ВВУИО, с учетом основных сфер компетенции МСЭ в области ИКТ. Это – содействие в преодолении цифрового разрыва, международное и региональное сотрудничество, управление использованием радиочастотного спектра, разработка стандартов и распространение информации. ВКРЭ-06 обращает внимание всех Государств-Членов МСЭ и членов Сектора на необходимость внести свой вклад в успешную реализацию задач, поставленных ВВУИО. В этом отношении План действий Дохи представляет собой важнейший инструмент, призванный способствовать решению этих задач.

В основе Плана действий Дохи лежит выработанная совместными усилиями стратегия развития электросвязи, которая должна быть реализована на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Основными компонентами Плана являются шесть программ, пять глобальных инициатив, два направления деятельности и новый региональный подход, согласно которому каждый регион поставил задачи и проблемы для всех участников процесса, согласовав их с приоритетами, соответствующими потребностям конкретного региона.

Опираясь на итоги ВВУИО, Дохинский план учитывает также накопленный МСЭ опыт выполнения планов развития, одобренных на предыдущих всемирных конференциях по развитию электросвязи. И тем не менее, он отличается рядом особенностей. Одно из них – **новый подход к развитию ИКТ**. До сих пор планы действий были сфокусированы лишь на шести программах, которые являлись своеобразными "строительными блоками" для объединения различных видов деятельности, направленных на выполнение этих программ.

На ВКРЭ-06 для достижения максимального эффекта в отдельной стране и привлечения для этого инвесторов и банков развития государства должны были выступить с комплексными инициативами, действие которых распространилось бы не на отдельно взятую страну, а на весь регион. По причине большого числа инициатив от стран требовалось, чтобы они сгруппировали их в пять категорий, а также выбрали пять наиболее значительных проектов, в наибольшей степени отвечающих приоритетам региона. Таким образом, вооружившись пакетом эффективных мер, сосредоточенных на наиболее актуальных проблемах (которые можно было задействовать в целом ряде государств), страны будут обладать большими возможностями для привлечения широкомасштабных инвестиций в реализацию своих инициатив.

**Арабские государства** выдвинули инициативы, касающиеся создания Центра по определению показателей развития ИКТ, развития арабской системы управления, создания Центра цифровой документации и архивной базы, совершенствования узлов доступа для коммутации арабских сетей Интернет, а также перевода и арабизации терминологии ИКТ.

**Регион Северной и Южной Америки** наметил приоритеты в области совершенствования связи в сельских, изолированных и примыкающих к городам районах, взаимосвязи информационных сетей в целях предотвращения стихийных бедствий, политики и программ масштабного развития широкополосного доступа в рамках задач по созданию сети универсальных услуг, совершенствования управления спектром в бассейне Карибского моря и создания Центра повышения квалификации на базе Интернет-сети.

**Азиатско-Тихоокеанские инициативы** включают в себя политику в области электросвязи/ИКТ, сотрудничество в сфере регулирования, инфраструктурное развитие линий связи в сельской местности, планирование сетей следующего поколения с акцентом на уникальные потребности тихоокеанских островов и малых островных развивающихся государств, а также укрепление сотрудничества между секторами МСЭ,



Директор Бюро развития электросвязи Х. Туре



Награда Фонда цифровой солидарности вручена генеральному секретарю МСЭ Й. Утсуми



Заместитель министра информационных технологий и связи РФ Б.Д. Антониук и руководитель Федеральной службы по надзору в сфере связи В.Н. Бугаенко



Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере связи В.Н. Бугаенко, заместитель министра информационных технологий и связи РФ Б.Д. Антониук, начальник отдела ДМС Мининформсвязи России А.Н. Свечников, директор Бюро радиосвязи В.В. Тимофеев, первый заместитель генерального директора ОАО "Связьинвест" С.И. Кузнецов

отвечающими за стандартизацию и развитие.

**Африканские инициативы** направлены на укрепление людских и институциональных ресурсов, гармонизацию

правовых и политических условий продвижения ИКТ, развитие широкополосного доступа и сетей вещания для создания региональной взаимосвязанной системы, а также внедрение новых цифровых технологий радио- и телевещания.

Что касается **администраций связи РСС**, то в связи с изменением формата представления региональных инициатив (их должно было быть не более пяти), в целях переработки документов по общим предложениям РСС, уже в ходе ВКРЭ-06 была образована рабочая группа. В ее состав вошли представители АС Azerbaijan, Беларусь, Кыргызии, Молдовы, России, Казахстана и Украины. Именно благодаря оперативной работе группы были сформулированы пять региональных инициатив РСС. Эти инициативы основаны на общих предложениях РСС, учитывают региональные проекты, согласованные АС РСС в рамках Регионального подготовительного собрания в Москве, и включают следующее:

- повышение эффективности использования спектра путем создания сетей интерактивного мультимедийного цифрового вещания в странах с горным рельефом и оптимизации систем радиоконтроля;
- создание международных центров по внедрению и тестированию новых технологий;
- внедрение электронных приложений, основанных на широкополосных технологиях;
- комплексное повсеместное внедрение технологий и систем телемедицины для преодоления цифрового разрыва (в сельских районах; для борьбы с эпидемиями инфекционных заболеваний; при чрезвычайных ситуациях; в целях создания единого информационного медицинского пространства);
- дальнейшее развитие и становление "Centров мастерства" и формирование образовательного пространства.

Принятие ВКРЭ-06 перечисленных инициатив следует расценивать как важнейшее достижение АС РСС, что стало возможным в результате четкой, консолидированной работы делегаций АС РСС, проводимых Исполкомом РСС ежедневных консультационных совещаний, активному участию представителей АС РСС в работе комитетов и рабочих групп конференции.

**Конференция приняла состоящую из шести программ стратегию, сформулированную с учетом результатов ВВУИО.**

### 1. Реформа регулирования

Внимание МСЭ-D в области политики, регулирования и стратегии будет сфокусировано на оказании помощи Государствам-Членам и национальным регулирующим органам в создании условий для проведения благоприятной,

прозрачной, обеспечивающей здоровую конкуренцию и предсказуемой политики, основанной на норме права. Такая система призвана обеспечить должное стимулирование инвестиций, организацию универсального и повсеместного доступа к ИКТ. При этом реализация программы будет осуществляться с учетом ускоренной конвергенции технологий и услуг, а также развития систем следующего поколения.

## 2. Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры и технологий

Данная программа направлена на содействие Государствам-Членам МСЭ в максимальном использовании новых технологий (при развитии ими собственной инфраструктуры ИКТ) с учетом интенсивной конвергенции сетей и услуг связи. Деятельность МСЭ-D в рамках планирования инфраструктуры ИКТ будет включать вопросы прогнозирования трафика и спроса, управления сетями, управления спектром и радиомониторинг, вопросы взаимодействия сетей, обеспечения их безопасности и качества услуг.

## 3. Электронные стратегии и приложения ИКТ

Цель программы состоит в оказании помощи развивающимся странам в деле решения национальных, региональных и оговоренных международными соглашениями задач путем использования оборудования ИКТ и услуг, что будет способствовать преодолению цифрового разрыва. Эта программа внесет свою лепту в сокращение социального неравенства, совершенствование предоставления услуг в области здравоохранения, расширение возможностей для занятия бизнесом, обеспечение устойчивого развития, заочное обучение, повышение уровня занятости и пр. с учетом условий, сложившихся в сельских, удаленных и плохо обслуживаемых районах.

## 4. Экономика и финансы, включая затраты и тарифы

В условиях острой конкурентной борьбы крайне необходимо уделять внимание созданию различных механизмов, стимулирующих развитие партнерства между частным и государственными секторами, а также частные инвестиции. Именно сектору развития МСЭ предстоит своевременно реагировать на запросы Государств-Членов, касающиеся помощи в этой сфере, оказывать им содействие в реализации планов, связанных с предоставлением услуг по оправданному и доступным ценам.

## 5. Нарращивание кадрового потенциала

Данная программа направлена на оказание помощи развивающимся странам в укреплении их кадровых, инсти-



Заместитель генерального директора ФГУП НИИР В.М. Минкин, генеральный директор Исполкома РСС Н.Н. Мухитдинов, руководитель Департамента информационных технологий Исполкома РСС Л.М. Ризманова



Генеральный директор ФГУП НИИР В.В. Бутенко, руководитель Зонального представительства МСЭ В.П. Тимофеев, советник ректора МТУСИ В.А. Судовцев



Представитель МИД России А.В. Крутских, президент МТУСИ В.В. Шахгильдян, генеральный директор ОАО "Витанет" М.Я. Натанзон



Члены делегации Гамбии

туциональных и организационных возможностей, совершенствование управления кадровым потенциалом. Цель программы – уделить должное внимание расширяющимся потребностям в специалистах, принимающих политиче-

ские решения и занимающихся вопросами регулирования, а также менеджеров на уровне операторов и провайдеров услуг.

## 6. Наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и телекоммуникации в чрезвычайных ситуациях

Эта программа будет оцениваться с позиций качества и своевременности предоставления услуг, направленных на интеграцию (с помощью ИКТ) наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в мировую экономику, реализацию осуществляемых в развивающихся странах мер по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Особое внимание ВКРЭ-06 уделила вопросу использования связи в чрезвычайных ситуациях и приняла всеобъемлющий пакет решений, способных в полной мере решить проблемы, связанные с предотвращением и смягчением последствий стихийных бедствий. Основное внимание будет уделено:

- развитию технического сотрудничества и наращиванию возможностей наименее развитых государств и малых островных развивающихся стран в деле использования предлагаемых средств ИКТ для своевременного оповещения, приведения в готовность, совершенствования мер по ликвидации последствий и оказанию помощи;
- определению направлений деятельности соответствующих организаций, связанных с использованием систем космического базирования для прогнозов, обнаружения и нейтрализации последствий стихийных бедствий;
- развитию регионального и международного сотрудничества в области обмена информацией по управлению ситуацией в период стихийных бедствий вне зависимости от места получения таких данных или района предполагаемого удара стихии;
- работе с регулирующими органами для гармонизации норм регулирования, выработки соответствующей политики в данной сфере и обеспечения условий, при которых национальные законы не станут препятствием на пути принятия необходимых мер в случае стихийных бедствий;
- вовлечению гражданского общества в организацию готовности населения и проведение операций по оказанию помощи;
- интеграции ИКТ в системы раннего оповещения по всему миру в целях облегчения принятия экстренных мер в глобальном масштабе;
- обеспечению жизнестойкости систем связи и инфраструктуры;
- разработке решений с использованием беспроводной и спутниковой связи для организации бесперебойного предоставления услуг связи;

• использованию всех средств и систем связи раннего оповещения, в том числе больших громкоговорителей, для охвата групп населения, не имеющих доступа к средствам ИКТ и др.

В контексте этой стратегии конференция включила в рабочую программу исследовательских комиссий МСЭ-D вопрос, касающийся ИКТ и систем слежения космического базирования для использования их при прогнозировании, обнаружении и нейтрализации последствий стихийных бедствий. Помимо обзора осуществляемой сегодня деятельности, связанной с применением этих систем в период стихийных бедствий, МСЭ-D определит состояние действующих систем и потребности в перспективных системах, необходимых для оказания помощи, а также возможности интеграции таких систем в механизм прогнозирования стихийных бедствий. Была также принята резолюция, призывающая АС обеспечить насущные потребности в частотах, облегчить прохождение пограничных и таможенных формальностей для оборудования связи, предназначенного для использования в чрезвычайных ситуациях и проведении операций по оказанию помощи без осложнений для национального законодательства, а также заручиться поддержкой провайдеров услуг, предоставляющих свои сети для использования их при стихийных бедствиях.

Конференция вновь подтвердила важность двух основных направлений деятельности МСЭ-D, призванных поддержать реализацию упомянутых шести программ, различных предложенных инициатив и планов работы исследовательских комиссий.

**Наряду с основными направлениями деятельности ВКРЭ-06 одобрила**



В кулуарах конференции



Представитель Катара

**пять глобальных инициатив**, касающихся обеспечения доступа к ИКТ женщин, молодежи и детей, коренных народов и меньшинств, людей с ограниченными возможностями и местных общин, проживающих на неосвоенных территориях.

ВКРЭ-06 одобрила также рабочую программу, которую должен выполнить МСЭ-D в ближайшие четыре года. С учетом их значения для удовлетворения потребностей развивающихся стран по-

рученные исследовательским комиссиям вопросы охватывают весь спектр проблем развития связи. В дополнение к 14 вопросам (касающимся, в частности, выполнения мероприятий по IP-телефонии в развивающихся странах, взаимосвязи или технологии доступа в широкополосном диапазоне, определения стоимости частот и организации связи в сельских и удаленных районах), работа по которым в ходе предыдущего исследовательского цикла была подвергнута строгому анализу, конференция решила вывести на первый план еще четыре вопроса, сопряженных с доступом к услугам связи недееспособных людей, воздействием развития связи на создание рабочих мест, безопасностью в сетях ИКТ (с учетом примеров накопленного опыта в формировании культуры кибербезопасности и ИКТ), а также вопросы развития систем космического базирования для прогнозирования стихийных бедствий, их обнаружения и ликвидации последствий.

**На ВКРЭ-06 были поддержаны предложения России о необходимости отражения в основных документах МСЭ расширения мандата МСЭ-D как основного сектора по реализации решений ВВУИО**, включая изменение его названия, на фоне развития ИКТ. Были утверждены также предложения по отражению интересов стран с переходной экономикой в документах МСЭ-D и распространения на них программ, предназначенных для развивающихся стран.

Впервые в практике МСЭ в качестве самостоятельного регионального направления деятельности, бюджетуемой Союзом, на равноправной основе с другими регионами были выделены совместные предложения стран-членов РСС по проектам в области ИКТ.

Впервые также на пост председателя Консультативной группы по развитию электросвязи МСЭ-D, которой передан ряд стратегических полномочий в управлении деятельностью сектора в период между ВКРЭ, был избран представитель России – заместитель генерального директора ФГУП НИИР **В.М. Минкин**.

В ходе конференции российская делегация проводила активную работу по продвижению России в Совет МСЭ, а также по избранию на второй срок российского кандидата **В.В. Тимофеева** на пост Директора Бюро радиосвязи МСЭ.

Достигнутые администрациями связи РСС результаты свидетельствуют о дальнейшем росте авторитета и усилении роли России и РСС как в Секторе развития, так и в МСЭ в целом.



Делегаты администраций связи РСС